**27.05.2019г. № 15**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КЫРМА»**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**«Об утверждении Программы комплексного**

**развития социальной инфраструктуры МО «Кырма» на 2019-2032 годы»**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом муниципального образования «Кырма», руководствуясь Уставом МО «Кырма»,

**ДУМА РЕШИЛА:**

1.Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Кырма» на 2019-2032 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на председателя Думы МО «Кырма».

3. Настоящее решение опубликовать в газете «Кырменский вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Кырма» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Думы МО «Кырма»

В.В.Варнакова

Глава МО «Кырма»

В.Б.Хушеев

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «Кырма» НА**  **2019-2032 годы.**

**Паспорт программы.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы:** | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Кырма» на 2019 -2032 годы |
| **Основание разработки программы:** | Градостроительный Кодекс Российской Федерации,  Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  Генеральный план, Устав муниципального образования «Кырма». |
| **Заказчик программы:**  **Разработчик программы:** | Администрация  МО «Кырма» (далее по тексту администрация)  Администрация |
| **Основная цель программы:** | Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования «Кырма» |
| **Задачи программы:** | 1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;  3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  4.Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности;  5. Развитие личных подсобных хозяйств;  6.Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.  7.Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  8.Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения: |
| **Сроки реализации Программы:** | 2019-2032 годы |
| **Перечень подпрограмм и основных мероприятий** | |
| **Основные исполнители программы:** | - администрация  - предприятия, организации, предприниматели  - население МО «Кырма» |
| **Источники финансирования Программы (млн. руб.)** | Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов банков, предприятий, организаций, предпринимателей |
| **Система контроля за исполнением Программы:** | Сельский сход |

**1. Введение**

Необходимость реализации  закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей  в разработке  эффективной  стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям  и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Кырма» (далее – Программа) содержит  чёткое представление  о  стратегических целях, ресурсах, потенциале  и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность  увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе,  могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития муниципального образования «Кырма»- доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутри муниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий  успешного выполнения мероприятий  Программы, необходимо на уровне каждого поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится  совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических,  кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки  успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития сельского поселения.

**2. Социально-экономическая ситуация  и потенциал развития**

**2.1. Анализ социального развития сельского поселения**

Общая площадь муниципального образования «Кырма» составляет 67066 га. Численность населения по данным на 01.01.2019 года составила 457 человек. В состав поселения входят с. Байша (административный центр), деревни д. Тухум, д. Малан, д.Нагатай.

**Наличие земельных ресурсов**

Таб.1

|  |  |
| --- | --- |
| Категории земель | Общая площадь |
| Земли сельхозназначения | 4835га |
| Земли населенных пунктов | 351га |
| Земли ЛПХ | 1050га |
| Земли лесного фонда | - |
| Земли водного фонда | - |
| Итого земель в границах | 6236га |

Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения.

**2.2. Административное деление**

Муниципальное образование «Кырма» включает в себя 4 населенных пункта, с административным центром в с. Байша. В состав муниципального образования входят населенные пункты: деревни Тухум, Малан, Нагатай. Расстояние до районного центра с. Баяндай – 60 км. Муниципальное образование граничит: с юго-запада – с МО «Нагалык», с юго- востока – с МО «Хогот» и северо-востока с муниципальным образованием Качугский район.

**2.3 Демографическая ситуация**

 Общая  численность  населения муниципального образования «Кырма» на 01.01.2019 года  составила 457 человек. Численность  трудоспособного населения  составляет 280 человек .

 Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятий, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться.   Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**2.4    Рынок труда в поселении**

Численность трудоспособного населения 280 человек, часть трудоспособного населения вынуждена работать за пределами муниципального образования «Кырма».

Таб.4

|  |  |
| --- | --- |
| Кол-во жителей всего | 457 |
| Кол-во жителей трудоспособного возраста | 280 |
| Количество трудоустроенных жителей | 69 |
| % работающих от общего кол-ва  жителей | 15,10% |
| % работающих от жителей трудоспособного возраста | 61,27% |
| Количество дворов | 114 |
| Кол-во двор занимающихся ЛПХ | 103 |
| Кол-во пенсионеров | 105 |

  Из приведенных данных видно, что лишь 15,10 % граждан трудоспособного возраста трудоустроены. Пенсионеры составляют 23% населения. В поселении существует серьезная проблема занятости трудоспособного населения. В связи с этим одной из  главных задач для органов местного самоуправления  в поселении должна стать занятость населения.

**2.5 Развитие отраслей социальной сферы**

Прогнозом на 2019 год и на период до 2032 года определены следующие приоритеты социального развития:

-повышение уровня жизни населения муниципального образования «Кырма», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-развитие жилищной сферы;

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения;

-сохранение культурного наследия.

**2.6 Культура**

В МО «Кырма» действует учреждение культуры МБУК КИЦ МО «Кырма», куда входят Кырменская сельская библиотека, Кырменский сельский клуб в с. Байша, Тухумский сельский клуб в д. Тухум.

МБУК КИЦ регулярно проводит различные мероприятия: «Голубой огонек», «Зимниада», «День пожилого человека», «День памяти», «Сур-Харбан», « День защиты детей», спортивные соревнования, посвященные Герою Советского Союза, гвардии полковнику В.Б. Борсоеву и другие различные конкурсы.

Работают кружки: ИЗО, «Умелые ручки», кружок «Чанза».

Есть взрослый фольклорный коллектив «Жаргал», вокальный ансамбль «Найрамдал», которые участвуют в различных конкурсах, таких как:

Районный конкурс «Дангина – Баатар 2018» в номинации «Эдир Дангина» 1- место, участие на областном фестивале «Поющее Приангарье», международный этнокультурный фестиваль «Ердынские игры», районные и областные праздники «Сур- Харбан», районный, муниципальный «Сагаалган», районный конкурс «Споем как бывало», межрегиональный этнокультурный фестиваль «Эхиридудэй нэгэдэл» 3- место.

Сельские клубы с. Байша, д.Тухум в них проводятся различные мероприятия.

Библиотека большую работу ведет с детьми, проводятся различные игры, конкурсы. В 2018 году Кырменская поселенченская библиотека заняла 3-е место в районном конкурсе «Великая Победа», участвовали в областном конкурсе «Молодежь читает о войне», победила наша библиотека в окружном конкурсе «Край родной в стихах и прозе», районный конкурс «Я сердцем никогда не лгу»- благодарность . За 2018 год в библиотеке было 3210 посещений, всего читателей за год было 382 человек, выдано экземпляров книг за год -6998.

**2.7 Физическая культура и спорт**

Таб.5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование объекта | Адрес | Мощность,  м2 площ. пола | Состояние |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Стадион. | с. Байша, ул. Школьная,1 |  | Удовлетворительное |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

**2.8    Образование**

На территории поселения находится 1 школа.1 детский сад.

Таб.6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес | Мощность,  место | Этажн. |
| 1. | МБОУ Кырменская ООШ | С. Байша ,ул. Школьная ,1 | 100 | 2 |
| 2. | МБДОУ Кырменский детский сад «Светлячок» | С. Байша,ул. Центральная ,1 | 20 | 1 |

В связи с демографическим спадом наблюдается постепенное снижение численности обучающихся. В общеобразовательных учреждениях трудятся порядка 9 педагогов, все имеют профессиональное образование.

**2.9 Здравоохранение**

          На территории МО «Кырма» находятся Кырменская сельская врачебная амбулатория в с. Байша с количеством работающих 3 человека и 2 фельдшерско–акушерских пункта: Тухумский фельдшерско – акушерский пункт в д. Тухум и в д. Нагатай Нагатайский фельдшерско – акушерский пункт.

**На перспективу** предусмотрено строительство в д. Тухум нового здания фельдшерско-акушерского пункта.

В связи с этим увеличится количество мест работающих на 6 человек.

.

**2.10 Социальная защита населения**

**2.11 Жилищный фонд**

**Состояние жилищно - коммунальной сферы сельского поселения**

**Данные о существующем жилищном фонде**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | На 01.01. 2019г. |
| **1** | **2** | **3** |
| 1 | Средний размер семьи, чел. | 3 |
| 2 | Общий жилой фонд, м2 общ. площади, в т.ч. | 9,8 тыс. м2 |
|  | муниципальный |  |
|  | частный | 9,8 тыс. м2 |
| 3 | Общий жилой фонд на 1 жителя,  м2 общ. площади | 21,44 |
| 4 | Ветхий жилой фонд, м2 общ. площади | - |
|  |  |  |

            К услугам  ЖКХ, предоставляемым  в поселении,  относится подвоз воды и вывоз мусора.

Развитие среды проживания населения сельского поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

**3. Основные стратегическими направлениями развития поселения**

Из   анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать  следующие действия:

**Экономические:**

1.    Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников на взаимовыгодных условиях.

2.    Содействие развитию   малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

            **Социальные**:

1.  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых  районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

-содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение  (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2.    Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

-привлечение средств из районного бюджета  на восстановление пастбищ;

-введение в практику льготной оплаты за воду гражданам, имеющим крупнорогатый скот, сдающих молоко.

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

3.   Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по  приобретению  этими  специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4.    Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья,  лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5.   Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

 - на строительство водопроводов;

- по ремонту и строительству жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения  ;

6.   Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи.

7.   Освещение населенных пунктов поселения.

8.   Привлечение средств  из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9.  Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

**4. Система основных программных мероприятий по развитию муниципального образования «Кырма»**

  Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без  анализа, выявления    и адекватного описания его важнейших  характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение  представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

  Использование системного анализа для  разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы  обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы социального развития сельского поселения включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных  организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень  основных программных мероприятий на период 2019-2033 гг., ответственных исполнителей  и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

**5. Оценка эффективности мероприятий Программы**

  Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций,  позволит достичь следующих показателей социального развития муниципального образования «Кырма» в 2019 году по отношению к 2032 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов  производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный  мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**6.    Организация контроля за реализацией Программы**

            Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти муниципального образования «Кырма».

            Общее руководство Программой осуществляет Глава администраций, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

             Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы администраций.

Глава администраций осуществляет следующие действия:

            - рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

            - выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

            - взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений муниципального образования «Кырма» в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

     - подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых

к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

            - реализации мероприятий Программы поселения.

             Специалист Администрации поселения осуществляет следующие функции (экономист, финансист):

            -подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

            -подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

            -формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

            -подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

            -предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов,  представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

**7.   Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**8. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1.       проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

2.       улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

3.       привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

4.       повышения благоустройства поселения;

5.       формирования современного привлекательного имиджа поселения;

6.       устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории